



14020019371415

143018_45935496



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115225, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Москва

Дело № А40-194741/25-72-1746

23 декабря 2025 года

Резолютивная часть решения объявлена 23 декабря 2025 года

Полный текст решения изготовлен 23 декабря 2025 года

Арбитражный суд г. Москвы в составе судьи Немовой О.Ю.

при ведении протокола судебного заседания секретарем Зиянгириным Р.И.

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Индивидуального предпринимателя Тужиной Светланы Васильевны (ОГРНИП: 319665800071725, ИНН: 660311114220, Дата присвоения ОГРНИП: 08.04.2019);

к заинтересованному лицу - Московскому УФАС России (107078, город Москва, проезд Мясницкий, дом 4, строение 1, ИНН: 7706096339);

третьи лица: 1) ГБУЗ "ММКЦ "Коммунарка" ДЗМ" (108814, г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный Округ Коммунарка, п Коммунарка, ул Сосенский Стан, д. 8 стр. 3, ИНН: 7716099554);

2) ООО "Грундлаге" (191124, г. Санкт-Петербург, ул. Новгородская, д. 23 литер А, помещ. 98-н, офис 222, ИНН: 7843316794);

о признании недействительным решение № 077/06/106-8707/2025 от 14.07.2025г.

при участии представителей:

от заявителя: Истомин А.В. по дов. от 14.08.2025г., диплом, Намажап В.С. по дов. от 14.08.2025г., диплом

от заинтересованного лица: Орлов Г.А. по дов. от 20.06.2025г., диплом

от третьих лиц: не явились, извещены

УСТАНОВИЛ:

Индивидуальный предприниматель Тужина Светлана Васильевна (далее – заявитель) обратилась в Арбитражный суд города Москвы с заявлением об оспаривании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее – заинтересованное лицо, Управление, антимонопольный орган) №

077/06/106-8707/2025 от 14.07.2025г. о нарушении законодательства о контрактной системе

Заявитель поддерживает заявленные требования в полном объеме.

Заинтересованное лицо относительно удовлетворения заявленных требований возражает по доводам письменного отзыва.

Дело рассмотрено в порядке ст. 123,156 АПК РФ.

Исследовав материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, явившихся в судебное заседание, оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, арбитражный суд считает, что заявленные требования удовлетворению не подлежат, в связи со следующим.

Как следует из материалов дела, ИП Тужина С.В. обратилась в Управление с жалобой на действия ГБУЗ «ММКЦ «Коммунарка» ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные» (Закупка № 0373200087825001441) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ)

Как указал заявитель, к заявке на участие в закупке приложено регистрационное удостоверение № РЗН 2023/19829 и номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции 10540910, в которых указан код ОКПД 2 22.19.60.111.

Требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, являющимися приложением к Постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее — Постановление №719), установлено, что в разделе 7 для перчаток хирургических резиновых (код 22.19.60.111, который указан в выписке из реестра промышленной продукции, указанной в заявке Заявителя и указанный в регистрационном удостоверении) обязательным условием является:

1) наличие у юридического лица - налогового резидента стран - членов Евразийского экономического союза прав на техническую документацию и конструкторскую документацию в объеме, достаточном для производства соответствующей продукции на срок не менее 5 лет;

2) соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве (изготовлении) иностранных товаров - не более 50 процентов цены товара.

Соответственно для продукции с кодом ОКПД 22.19.60.111, постановлением № 719 не предусмотрено каких-либо баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий).

Таким образом, по мнению Заявителя, требование о предоставлении информации о совокупном количестве баллов не распространяется на предложенную им к поставке продукцию с номером реестровой записи 10540910.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.07.2025 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 2097026) отклонена на следующем основании: «Отклонить заявку на участие в

закупке по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ «В соответствии с пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5), пп. «а» п. 2 ч. 4, пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона № 44-ФЗ Заявка отклонена на основании Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в соответствии с пп. 9 п. 12 раздела II. документации об аукционе, подтверждением страны происхождения является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (для РФ) или номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров (для ЕАЭС) содержащую в том числе и информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ, участник закупки предоставил РРПП № 10540910, но совокупное количество баллов отсутствует, данная заявка признается иностранной».

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с изменениями извещения о проведении электронного аукциона от 25.06.2025 №ИИ1 Заказчиком закупаются «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные», для описания которых выбрана позиция КТРУ 22.19.60.113-00000001, код ОКПД2 22.19.60.113 «Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые», при этом установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — постановление № 1875).

Кроме того, в пп.9 п.12 Информационной карты по проведению аукциона в электронной форме «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» Заказчиком установлено, что для участия в закупке заявка должна содержать, в том числе:

«Информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами Установлено ограничение на основании Постановления Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подтверждением страны происхождения является:

а) номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (для РФ) или номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров (для ЕАЭС) содержащей в том числе:

б) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены такие требования)».

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, а также учитывая, что сведения о совокупном количестве баллов заявителем представлены не были, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений и оспариваемым решением № 077/06/106-8707/2025 от 14.07.2025г. признала жалобу Заявителя необоснованной.

Не согласившись с выводами Решения, Заявитель обратился в суд с заявленными требованиями, удовлетворяя которые, суд исходит из того, что согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 данного Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пп. "б" ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 данной статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с п. п. "а" п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное п. п. "б" п. 1 ч. 2 данной статьи ограничение закупок товара все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с данным Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2.

По позиции 69 приложения N 2 к Постановлению N 1875 установлены ограничения товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении товаров "Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита)" (код ОКПД2 - 22.19.6).

В соответствии с п. п. "а" п. 3 Постановления N 1875 для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к данному постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к данному постановлению, приложении N 3 к данному постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона от 31.12.2014 г. "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 г. N 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 г. N 719 для целей осуществления закупок.

В соответствии с пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 43 Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ при отсутствии информации и документов, определенных в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона N 44-ФЗ в заявке на участие в закупке, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства.

Заявка участника отклоняется как содержащая предложение о поставке товара, происходящего из иностранных государств при условии, что на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения".

В данном случае заявителем к заявке на участие в закупке приложено регистрационное удостоверение № РЗН 2023/19829 и номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции 10540910, в которых указан код ОКПД 2 предлагаемого к поставке медицинского изделия [22.19.60.111](#) "Перчатки хирургические резиновые".

Товар с кодом [ОКПД2 - 22.19.60.111](#) "Перчатки хирургические резиновые" содержится в [разделе VII](#) "Медицинские изделия" приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" (далее - Постановление N 719).

В целях отнесения продукции с кодом [ОКПД2 - 22.19.60.111](#) "Перчатки хирургические резиновые" к промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, необходимо подтвердить выполнение следующих требований: с 01.01.2019: наличие у юридического лица - налогового резидента стран - членов Евразийского экономического союза прав на техническую документацию и конструкторскую документацию в объеме, достаточном для производства соответствующей продукции на срок не менее 5 лет; соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве (изготовлении) иностранных товаров - не более 50 процентов цены товара.

Иных критериев, в том числе требующих достижения баллов, для продукции с кодом [ОКПД 2 22.19.60.111](#) Постановлением N 719 не предусмотрено.

При этом, товар с кодом ОКПД2 [22.19](#) "Изделия из резины прочие (за исключением услуг)", для которого предусмотрено указание информации о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), содержится в [разделе XXI](#) "Химическая и нефтегазохимическая продукция".

Таким образом, необходимо различать критерии отнесения продукции к товарам российского происхождения для кодов ОКПД 2 [22.19.60.111](#) и для [22.19.60.113](#), так как критерии для последнего кода определены в [разделе XXI](#). "Химическая и нефтегазохимическая продукция" Требования в виде бальной системы

Вместе с тем, поскольку код [ОКПД2 - 22.19.60.111](#) "Перчатки хирургические резиновые" содержится в [разделе VII](#) "Медицинские изделия" приложения к Постановлению N 719, применение к указанному товару критериев по коду ОКПД2-22.19 "Изделия из резины прочие (за исключением услуг)", включенному в [раздел XXI](#) "Химическая и нефтегазохимическая продукция" приложения к Постановлению N 719, не допускается.

Код ОКПД 2 [22.19.60.111](#) продукции, указанный Заявителем в своей заявке 2375363, соотносится с предметом рассматриваемой закупки.

Следовательно, к указанной продукции не применяется требование о совокупном количестве баллов, установленное [Постановлением N 719](#).

Заинтересованное лицо ссылается на то, что требование о совокупном количестве баллов содержится в пп.9 п.12 Информационной карты по проведению аукциона в

электронной форме, и поскольку аукционная документация заявителем до окончания срока подачи не оспорено, заявитель обязан был исполнить вышеуказанное требование.

Однако, из буквального содержания пп.9 п.12 Информационной карты однозначно следует, что указанное в нем требование (о наличии информации о совокупном количестве баллов) установлено исключительно для продукции, для которой установлены данные требования.

В данном случае, как уже было указано выше, на спорную продукцию соответствующее требование совокупном количестве баллов, установленное [Постановлением N 719](#), не распространяется.

В связи с чем, суд соглашается с доводами заявителя о том, что им надлежащим образом подтверждена страна происхождения товара, в то время как в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика имеет место нарушение [части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе

Таким образом, наличие законных оснований для вынесения оспариваемого решения заинтересованным лицом не доказано.

При указанных обстоятельствах, а также учитывая, что необоснованное отклонение его заявки повлекло для заявителя невозможность участвовать в аукционе, суд приходит к выводу о наличии совокупности условий, предусмотренных ч. 1 ст. 198 АПК РФ и необходимых для признания оспариваемого решения незаконным, в связи с чем, заявленные требования подлежат удовлетворению (ч.2 ст. 201 АПК РФ).

Судом проверены все доводы ответчика, однако они не опровергают установленные судом обстоятельства и не могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований. При этом неотражение в судебном акте всех имеющихся в деле доказательств либо доводов лиц, участвующих в деле, не свидетельствует об отсутствии их надлежащей судебной проверки и оценки (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 06.10.2017 N 305-КГ17-13690).

Госпошлина распределяется по правилам ст. 110 АПК РФ и относится на заинтересованное лицо.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 65, 68, 71, 110, 167 - 170, 176, 197-201 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным решение Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве от 14.07.2025г. № 077/06/106-8707/2025

Проверено на соответствие действующему законодательству.

Взыскать с Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве в пользу Тужиной Светланы Васильевны расходы по уплате госпошлины в размере 10 000 руб.

Решение может быть обжаловано в месячный срок с даты его принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья

О.Ю. Немова

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство

Дата 30.09.2025 9:26:45

Кому выдана НЕМОВА ОЛЬГА ЮРЬЕВНА